

河北省地震局

是否同意公开:是
字〔2024〕第1号

对河北省第十四届人民代表大会 第二次会议第1387号建议的会办意见

省应急管理厅:

现就周凯代表提出的“关于提高农村防灾减灾救灾体系和能力建设的建议”提出如下会办意见:

一、相关工作开展情况

我省地震活动频次高、强度大,地震灾害十分严重,1966年邢台7.2级地震造成8064人死亡、房屋倒塌500多万间;1967年河间6.3级地震造成5人死亡、房屋倒塌2390间;1976年唐山7.8级地震使整个唐山市瞬间成为废墟、周围广大农村地区损失也十分严重,24.2万多人死亡、直接经济损失100亿元;1998年张北6.2级地震造成49人死亡、房屋倒塌13.6多万间;2006年文安5.1级地震虽无人员伤亡,但房屋中等破坏874平方米。历次地震中,除唐山地震外大部分破坏性地震都发生在农村地区。通过分析统计,地震造成房屋倒塌是导致农村地区地震人员伤亡重大的直接原因。

我省是农业大省,全省总人口7393万中的37.23%常住人口

生活在农村，11个设区市均处于Ⅶ度以上的高烈度区，潜在地震风险较高。为减轻地震灾害损失，多年来，我省各级党委、政府高度重视，相关部门密切配合，全面推进防震减灾事业发展，十分注重农村区域防震减灾能力建设并有了长足发展。尤其是在2021年，为落实习近平总书记重要讲话精神，省委印发《关于认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见分工方案》，根据省委统一部署，省地震局围绕“做好地震灾害风险评估、监测预警、应急服务等工作”高质量完成国家烈度速报与地震预警项目建设、地震应急工作检查和多次有感地震应急处置、全省地震灾害风险普查、基于遥感技术和经验估计的房屋抗震设防能力初判、会同省应急厅等部门在全省积极推进地震易发区房屋设施加固工程信息采集，取得了显著实效。

（一）在规划建设方面

《河北省防震减灾条例》规定，县级以上政府有关部门应当将抗震设防作为村镇规划编制的内容，将应急疏散通道和应急避难场所的建设纳入城乡规划。多年来，省、市、县地震部门始终严把规划关，在选址、地震监测设施和环境保护、预警信息系统建设、应急避难场所规划、抗震设防要求确定等方面提出科学、合理的意见建议，较好履行了各级规划委员会成员单位作用。

以“十四五”规划编制为契机，重大地震灾害源探查工程纳入《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要分工方案》社会治理重大工程。《河北省防震减灾“十四五”规划》也明确了全省地震监测预报预警、地震灾害风

险防治、地震应急响应保障和防震减灾公共服务“四个能力”指标，确定了六项重点工程，目前正在稳步推进。

2023年，省地震局指导地震监测预警建设、地震风险探查、区划、评估成果在规划中应用，就全省10个地级市、2个省直管县、20个县（市、区）国土空间规划提出明确意见。持续开展城市规划、重大项目选址等国民经济建设服务28项。督促各地加强地震监测预警、抗震设防要求、活断层探查、地震灾害风险普查、地震灾害损失预评估等在规划中的应用。

（二）在防震减灾综合能力提升方面

我省农村区域广大，为提升农村区域防震减灾综合能力，我省在地震监测预报预警、地震灾害风险防范、地震应急响应和准备、防震减灾公共服务、科普宣传等方面开展了大量工作，完成了多个重大项目建设，全省农村区域防震减灾能力显著提升。

一是地震监测预警能力显著提升。目前，我省地震监测能力达到2.0级，部分地区提升到1.5级。完成国家地震烈度速报与预警工程（河北子项目），全省建成地震监测台站达到1300余个，测震站网平均间距约12千米。2021年7月我省地震预警工程项目开始试运行，2023年9月通过法人单位中国地震台网中心组织的竣工验收，可在震后5-10秒产出地震预警信息，10分钟内给出烈度速报信息。此外，地震速报可实现2分钟内给出自动速报信息，8分钟内给出人工速报信息，已将全省2000余个乡镇、街道、社区的负责人和灾情收集员共计8千余人纳入地震速报短信发送范围。为持续扩大地震预警信息发布覆盖面，省地震局与河北广播电视台签订战略合作协议，打通了网络电视（IPTV）、有

线电视、“大喇叭”等多种预警信息发布渠道，将逐步解决地震预警发布的“最后一公里”问题。

二是地震灾害风险防治能力逐步深化。在全省开展了风险普查和一系列重大工程，尤其是通过重大项目实施，摸清全省地震安全和风险底数。开展了覆盖全省的农居抗震能力实地调研，为地震灾害风险评估与区划积累了基础数据和相关工作经验。全面完成全省地震灾害风险普查，收集获取了地震灾害孕灾环境、致灾因子、承灾体、历史灾害灾情等方面的信息，评估了全省地震危险性，掌握了地震灾害风险底数和各类要素信息，完善了我省地震灾害风险防治基础数据库。认真落实省减灾委要求，协同推进地震易发区房屋设施加固工程。利用遥感影像技术，开展全省基于遥感影像和经验估计的区域房屋震害风险初判工作，初步掌握了全省房屋抗震设防情况和风险底数。组织开展了省内高烈度区重大基础设施地震灾害风险摸排及评估，完成全省地震灾害损失预评估工作，实现了全省全覆盖，针对区域特点，为全省167个县（市、区）分别制作了成果图册，实现了全省预评估成果“一县一图册”。

三是地震应急响应能力不断加强。省地震局已制定《河北省地震局地震应急预案》《震后12小时河北省地震局地震应急服务响应行动清单》等部门地震应急预案和专项工作预案。每年印发年度全省震情监视跟踪和应急准备工作方案，强化特定时段地震安全保障服务。2023年以来有效处置了2.0级及以上地震28次，按规定及时向省委和省政府报送值班信息期、震情周报和震情日报。2023年8月6日山东平原地震发生后，河北大部分设区市有

感，省地震局在迅速组织做好本省震情灾情信息收集工作的同时，1小时内派出4人组成的地震现场工作队，赴山东进行联动支援，完成了14个村庄的震害调查和烈度评定工作。

四是防震减灾公共服务能力持续拓展。陆续出台了《河北省防震减灾条例》、《河北省地震预警管理办法》、《防震减灾科普教育基地建设规范》等一系列法规、规章和标准，目前正在推进《河北省区域性地震安全性评价技术规范》地方标准。2023年，省地震局印发了《关于进一步提升新时代新征程河北省防震减灾公共服务能力的实施方案》，明确3个方面20项重点任务，为健全防震减灾新业务体系，提升公共服务能力奠定了基础。建设完成了省防震减灾信息服务平台项目，社会服务能力显著提高。

（三）在抗震设防要求监管方面

重大工程抗震设防要求审定于2022年纳入我省行政许可目录，省地震局配套出台了《河北省地震局重大工程抗震设防要求审定行政许可实施细则》、《河北省重大工程场地地震安全性评价结果审定清单（暂行）》。2020年，省地震局联合省住建厅印发《河北省城乡居住房屋抗震设计导则》，在对全省2254个街道、乡镇数据进行了整理、分析基础上，明确了全省地震频发区的范围及城乡新建居住房屋抗震设防烈度标准，同时，结合我省居住建筑抗震设计实际，明确了地震频发区居住房屋的抗震设计要求，并按照国家抗震设计标准规范，明确新建老年公寓等养老居住房屋、学生宿舍的抗震设防烈度应按高于本地区抗震设防烈度一度的要求加强其抗震措施。

唐山市较早出台实施了《唐山市地震安全性评价和抗震设防管理办法》，明确了抗震设防要求监管范围和程序，2021年又出台了《唐山市防灾减灾救灾条例》，明确要求“未采取抗震设防措施或者未达到抗震设防强制性标准的老旧房屋应当逐步进行改造，提升老旧房屋抗震性能。”

（四）在地震灾害保险方面

我省政策性地震保险主要涉及农业险（主要是种植险和养殖险）和巨灾险。

2015年4月，“中国城乡居民住宅地震巨灾保险共同体”（以下简称“共同体”）成立。2016年7月，张家口城乡居民住宅地震巨灾保险正式落地，该住宅地震巨灾保险在保险责任方面明确到，发生4.7级（含）以上且最大烈度达到VI度以上的地震，及其引起的海啸、火灾、火山爆发、爆炸、地陷、地裂、泥石流、滑坡、堰塞湖及大坝决堤造成的水淹等次生灾害，造成城乡居民住宅一定程度损失的，均可以得到赔偿。上述标准基本涵盖较严重的地震灾害，能够保障投保人房屋所面临的主要地震灾害风险，符合巨灾保险的应有内涵。2020年省政府印发《关于加快河北省农业保险高质量发展的实施方案》，省地震局为省农业保险工作小组成员单位之一。

多年来，在推进我省地震巨灾保险和政策性农业保险工作过程中，省地震局发挥行业优势，积极协同配合，在全省地震风险研究、地震风险区划制定、历史地震灾害数据分析整理、未来地震灾害预测等相关工作方面开展了大量工作，形成了丰富的基础资料，针对农业种植、养殖方面的地震灾害加强了研究，为保险

机构承保理赔提供了数据支持、权威震灾等级和地震灾害评估服务。尤其在我省确定触发震级和烈度参数方面发挥了关键作用。

2024年2月，我省为全省城乡居民投保综合巨灾保险，该保险涵盖了包括地震及其次生灾害在内的多种自然灾害，服务涵盖了灾前预防、灾中救助和灾后重建各环节。河北省综合巨灾保险的落地实施，标志着全国首单全灾种、广覆盖、长周期的综合巨灾保险在我省落地。

（五）在防震减灾科普宣传方面

省地震局长期坚持、组织全省地震系统完成贯穿全年的“5.12 防灾减灾日”“7.28 河北省防震减灾宣传周”“国际减灾日”“科技周”“国家安全教育日”“世界地球日”“宪法宣传日”等特殊节点活动，每年受众达到千万人次。省、市、县各级地震部门经常性联合当地应急、消防、交通、通讯等部门开展地震应急实战演练和桌面推演，组织中小学校经常性开展师生应急避险演练。省地震局利用驻村帮扶，在驻地常年坚持开展防震减灾科普宣传，在当地取得了显著效果。

针对加强农村防震、抗震综合能力提升，省地震局支持唐山防震减灾局出版了《农村民居抗震实用技术》一书，为从事农村农居设计、农村建筑工匠提供了必要的地震知识和农居抗震实用技术，主要包括地震基本知识、结构抗震设计基础、抗震设计基本要求、农村民居结构类型、震害特征、抗震措施、施工方法、加固改造等。并开展了多期农村工匠培训班。

早在2011年，省地震局联合省住建厅联合出台了《关于联合印发河北省农村民居地震安全工程示范村认定办法的通知》，

强调示范村建设要避开地震灾害隐患危险区，选择地质条件好，地势开阔、平坦、土质硬实的场地，避开不稳定的斜坡及靠近河流、湖岸，避开易发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害的地段。

二、建议采纳和下一步工作措施

（一）完善防震减灾治理体系

按照分级负责、属地管理为主的原则，发挥各级党委和政府主体作用。加强对市县防震减灾工作督促指导，各地震监测中心站发挥好技术优势，夯实市县防震减灾工作基础。加强地震灾害风险网格化管理，支持群防群测，推动防震减灾更大范围融入综合减灾示范社区建设，开展防震减灾示范乡村建设试点，建立防震减灾新场景，构建多样化、多层次的基层社区（乡村）参与机制，探索基层防震减灾新路径。

（二）加强规划建设，把好规划关

发挥好各级地震部门作为本级规委会成员单位作用，继续强化《中国地震动参数区划图》实施，发挥规划调控作用，农村建筑尤其是农村基础设施、公共设施的选址避开地震断裂带和滑坡、泥石流、塌陷等自然灾害易发地段，使村镇道路布局、功能区分及房屋间距符合疏散、救灾救援要求，减轻灾害损失。

（三）强化抗震设防要求管理

严格抗震设防，全面推进重大工程和易产生次生灾害的建设工程地震安全性评价，提高学校、医院、养老院等人员密集场所抗震设防标准，严格落实新建、改扩建工程抗震设防要求。继续推进地震易发区房屋设施抗震加固工程，协同推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，有效降低地震灾害风险。

在抗震设防要求监管上，加强对唐山指导和检查。适当时间，联合唐山市就“农村建筑抗震设防纳入政府监管体系”开展调研，摸清底数。

（四）加快新技术应用，强化地震巨灾保险

加强地震监测新技术和新装备、减隔震技术、建筑物健康诊断等新技术新方法研发应用，开发建筑群地震灾害风险智能感知系统，地震预警、烈度速报、灾害快速评估、应急响应等技术集成系统等。

联合相关部门，积极参与我省地震巨灾保险和农业险各项工作，提高城乡震灾保险覆盖率。

（五）农村房屋抗震能力普查

摸清风险底数，深入开展地震灾害风险普查和重点隐患排查，建设地震灾害风险数据库。继续实施地震活动断层探察，编制高精度地震危险性图、地震灾害风险区划图和地震灾害风险防治区划图。开展地震灾害损失预评估，掌握区域房屋抗震设防能力，强化应急辅助决策支撑。

（六）强化防震减灾科普能力

关注防震减灾社会服务需求，完善服务清单，有针对性地引进推广服务产品，扩大地震科技服务影响力。推动科普能力转型升级，持续推动“地震科普携手同行”主题活动。

充分利用“5.12 全国防灾减灾日”“7.28 河北省防震减灾宣传周”“国际减灾日”“宪法宣传日”等关键时间节点积极开展科普宣传。推进防震减灾科普宣传进农村、进学校、进社区、进家庭，提升公众防震减灾意识和应急避险、自救互救技能。推

动防震减灾科普示范学校建设。

河北省地震局

2024年3月31日